



CITTA' DI CASTELFRANCO VENETO

PROVINCIA DI TREVISO

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO

nell'esercizio delle funzioni della Giunta Comunale

N. 65 DEL 04/06/2026

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO AL 31 DICEMBRE 2025 DEL COMUNE DI CASTELFRANCO VENETO - RICOGNIZIONE DEGLI ENTI/SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

Il giorno **4 Giugno 2026**, alle ore **11.50**, nella sede del Comune di CASTELFRANCO VENETO il Dott. SALLUSTO ALESSANDRO, nella qualità di Commissario Prefettizio, in virtù dei poteri conferitigli con Decreto del Prefetto della Provincia di Treviso del 14.03.2026 – Fasc. 4046/2025 AREA II – protocollo n. 0023450 pervenuto il 14.03.2026 al n. protocollo 0011989, con l'assistenza del Segretario Generale del Comune **Dott.ssa PEROZZO Chiara**, provvede ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni in ordine all'argomento in oggetto.

PROPOSTA DI DELIBERA

Premesso che con il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi – è stata approvata la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali, in attuazione della legge n. 42/2009;

Dato atto che:

- il D.U.P. 2026-2028, è stato approvato con deliberazione consiliare n. 130 in data 02.12.2025, dichiarata immediatamente eseguibile, e successive modifiche ed integrazioni;
- il Bilancio di Previsione finanziario 2026-2028, redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D. Lgs. n. 118/2011, è stato approvato con deliberazione consiliare n. 131 in data 02.12.2025, dichiarata immediatamente eseguibile, e successive modifiche ed integrazioni;
- il Rendiconto per l'esercizio 2025, è stato approvato con deliberazione del Commissario Prefettizio nell'esercizio delle funzioni del Consiglio Comunale n. 11 del 28.04.2026, dichiarata immediatamente eseguibile;

Richiamato in particolare l'articolo 11-bis del D. Lgs. n. 118/2011 il quale dispone quanto segue:

1. *“Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*
2. *Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*
 - a. *la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*
 - b. *la relazione del collegio dei revisori dei conti.*
3. *Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II.*
4. *Gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione.”*

Richiamato il punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al D.lgs. n. 118/2011, il quale prevede, quale adempimento preliminare alla redazione del bilancio consolidato, l'approvazione da parte della Giunta Comunale di due elenchi riferiti al 31 dicembre dell'esercizio di riferimento:

- elenco degli enti, aziende e società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati contabili, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;

- elenco degli enti, aziende e società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

Richiamati altresì gli articoli 11-ter, 11-quater, 11-quinquies del D. Lgs. n. 118/2011, i quali individuano gli enti strumentali e le società controllate e partecipate ai fini del bilancio consolidato;

Atteso che gli enti inseriti nell'elenco del Gruppo amministrazione pubblica non vengono inseriti nel perimetro di consolidamento in caso di:

- a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
 - totale dell'attivo,
 - patrimonio netto,
 - totale dei ricavi caratteristici.

In presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti.

Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento.

In ogni caso, salvo il caso dell'affidamento diretto, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

- b) *Impossibilità* di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali). Se alle scadenze previste i bilanci dei componenti del gruppo non sono ancora stati approvati, è trasmesso il pre-consuntivo o il bilancio predisposto ai fini dell'approvazione;

Tenuto conto che:

- con nota in data 11/10/2021 prot. com. nr. 47356, l'Azienda per l'Edilizia Economica e Popolare di Castelfranco Veneto ha comunicato l'atto del Notaio Giuseppe Sicari in data 09/09/2021 n. 23368 di rep. / n. 15958 di racc., registrato a Treviso il 10/09/2021 al nr. 30794 serie 1T, iscritto nel Registro delle Imprese di Treviso, dell'avvenuta fusione per incorporazione della società Castelfranco Patrimonio e Servizi Srl (in sigla CPS Srl) in liquidazione nell'Azienda Speciale Azienda per l'Edilizia Economica e Popolare (in sigla A.E.E.P.) avente efficacia dal 01/10/2021. Pertanto, per gli effetti di cui all'art. 2501 ter n. 6 c.c., le operazioni della società incorporata sono imputate al bilancio della società incorporante dal 1°/10/2021. La medesima data ha avuto valenza per determinare anche gli effetti fiscali della fusione;
- con nota in data 24/11/2021 prot. com. nr. 55535, la Società Alto Trevigiano Servizi ha comunicato che con assemblea verbalizzata dal Notaio Daria Innocenti di Treviso con atto in data 27/10/2021 n. 6232 di rep. / n. 4195 di racc., registrato a Treviso il 03/11/2021 al nr. 37438 serie 1T, iscritto nel Registro delle Imprese di Treviso in data 08/11/2021 (prot. n. 122228 del 4/11/2021) è stato deliberato di trasformare la società da SRL a SPA con la denominazione "Altro Trevigiano Servizi S.P.A." in sigla "A.T.S. S.P.A.";
- è quindi necessario e opportuno procedere sulla base dei dati definitivi relativi al 2025 come confermati in sede di approvazione del rendiconto 2025;

Valutato che, nel caso del Comune di Castelfranco Veneto, i parametri relativi al Conto economico e allo Stato patrimoniale dell'esercizio 2025, approvati con deliberazione del Commissario Prefettizio nell'esercizio delle funzioni del Consiglio Comunale n. 11 in data 28.04.2026, dichiarata immediatamente eseguibile, ai fini della determinazione delle soglie di irrilevanza, sono i seguenti:

VOCE	DATI COMUNE 2025	10%	3%
Totale dell'attivo	249.964.426,86	24.996.442,69	7.498.932,81
Patrimonio Netto	208.526.613,35	20.852.661,34	6.255.798,40
Totale dei Ricavi Caratteristici	27.141.776,32	2.714.177,63	814.253,29

Effettuata la seguente ricognizione ai fini della identificazione del Gruppo amministrazione pubblica e del perimetro di consolidamento del Comune di Castelfranco Veneto secondo le indicazioni di cui al citato principio contabile all. 4/4 al D. Lgs. n. 118/2011 in base alla quale:

- costituiscono enti strumentali controllati del Comune, ai sensi dell'art. 11-ter del D.Lgs. n. 118/2011:

Società	% partecipaz. Comune	% partecipaz. pubblica	Consolidamento (si/no)	Considerazioni di rilevanza
Azienda per l'Edilizia Economica e Popolare (AEEP)	100	100	Si	Nessuna

- costituiscono enti strumentali partecipati del Comune, ai sensi dell'art. 11-ter del D.Lgs. n. 118/2011:

Società	% partecipaz. comune	% partecipaz. pubblica	Consolidamento (si/no)	Considerazioni di rilevanza
Consiglio di Bacino Priula	In base alla popolazione 5,97	100	Si	Si consolida in base al principio di irrilevanza per la rappresentazione patrimoniale e finanziaria

- costituiscono società partecipate del Comune, ai sensi dell'art. 11-quinquies del D.Lgs. n. 118/2011, le seguenti società a totale partecipazione pubblica affidatarie di servizi pubblici locali:

Società	% partecipaz. comune	% partecipaz. pubblica	Consolidamento (si/no)	Considerazioni di rilevanza
Alto Trevigiano Servizi S.p.A. (A.T.S.)	3,9658	100	Si	Affidataria diretta di servizi pubblici locali

Contarina S.p.A.	5,97 (indiretta)	100	Si	Si consolida come società indiretta (consolidato del Consiglio di Bacino della Priula): - in base al principio di irrilevanza per la rappresentazione patrimoniale e finanziaria; - in quanto affidataria di servizi pubblici locali
------------------	------------------	-----	----	--

– non rientrano nel Gruppo Amministrazione Pubblica, ai sensi della normativa sopra richiamata e per le finalità di cui al presente provvedimento:

- *Asco Holding SPA* (e relative indirette), in quanto non è società a totale partecipazione pubblica, non è affidataria diretta di pubblici servizi, nella quale il Comune ha una percentuale di partecipazione inferiore al 20%;
- *Mobilità di Marca SpA (MOM)* (e relative indirette), in quanto non è società a totale partecipazione pubblica, non è affidataria diretta di pubblici servizi, nella quale il Comune ha una percentuale di partecipazione inferiore al 20%;
- *I.P.A.B. "Asilo Infantile Umberto I"*, in quanto ente con propria autonomia decisionale, soggetto a vigilanza da parte della Regione Veneto;
- *I.P.A.B. "Centro Residenziale per Anziani Domenico Sartor"*, in quanto ente con propria autonomia decisionale, soggetto a vigilanza da parte della Regione Veneto;
- *Consiglio di Bacino dell'Ambito Territoriale Ottimale del Servizio Idrico Integrato del Veneto Orientale (ATO)*, in quanto ente strumentale istituito a seguito della L.R. 17 del 27.04.2012 ad oggetto "Disposizioni in materia di risorse idriche", non affidatario diretto di servizi, dotato di personalità giuridica e autonomia contabile, nel quale il Comune ha una percentuale di partecipazione diretta inferiore al 20%, consistente nel solo diritto di voto e non nel possesso di quote o azioni (rif. Nota del Consiglio di Bacino Veneto Orientale prot. 41/09-01-2024);

Ritenuto conseguentemente di definire l'elenco delle società incluse nel perimetro di consolidamento, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato riferito all'esercizio 2024 come segue:

Denominazione	Attività svolta/missione	Consolidamento
Azienda per l'Edilizia Economica e Popolare (AEEP)	Gestione dei servizi relativi al campo dell'edilizia residenziale pubblica/ assetto del territorio ed edilizia abitativa; diritti sociali, politiche sociali e famiglia; Gestione di servizi pubblici quali la produzione di beni e attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità di Castelfranco Veneto	Metodo integrale
Consiglio di Bacino Priula	Gestione di servizi di Igiene ambientale quali raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti affidate a Contarina S.p.A./ sviluppo sostenibile e	Metodo proporzionale

	tutela del territorio e dell'ambiente	
Contarina S.p.A.	Gestione di servizi di Igiene ambientale quali raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti/ sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Metodo proporzionale (consolidando il Bilancio consolidato del Consiglio di Bacino Priula)
Alto Trevigiano Servizi S.p.A. (A.T.S.)	Gestione del Servizio Idrico Integrato/ sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Metodo proporzionale

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Dato atto che il presente provvedimento non rileva dal punto di vista finanziario;

Ritenuto di provvedere in merito a quanto sopra indicato, ai fini dell'approvazione del bilancio consolidato per il Comune di Castelfranco Veneto entro i termini previsti dalla normativa;

Richiamati:

- il P.E.G. 2026-2028 "Parte Finanziaria", approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 08.01.2026, dichiarata immediatamente eseguibile, e le successive modifiche ed integrazioni;
- il P.I.A.O. 2026-2028, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 29.01.2026, dichiarata immediatamente eseguibile, e le successive modifiche ed integrazioni;

Visto il decreto del Prefetto di Treviso del 14.03.2026, fasc.4046/2025 Area II protocollo n. 0023450, pervenuto il 14.03.2026, al n. 0011989, con cui è stata disposta la sospensione del Consiglio Comunale di Castelfranco Veneto e la nomina del Commissario per la provvisoria gestione dell'Amministrazione Comunale, a cui sono attribuite le competenze in capo al Sindaco, alla Giunta ed al Consiglio Comunale;

Richiamate le motivazioni e premesse riportate;

SI PROPONE AL COMMISSARIO PREFETTIZIO NELL'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI DELLA GIUNTA COMUNALE

- 1) di approvare, per quanto citato nelle premesse e qui integralmente richiamato, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile all. 4/4 al d.Lgs. n. 118/2011, l'elenco degli organismi, enti e società componenti il Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Castelfranco Veneto:

GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)

Denominazione	Classificazione	partecipaz.	Attività svolta/missione	Consolidamento
---------------	-----------------	-------------	--------------------------	----------------

Azienda per l'Edilizia Economica e Popolare (AEEP)	Enti strumentali controllati	100%	Gestione dei servizi relativi al campo dell'edilizia residenziale pubblica/ assetto del territorio ed edilizia abitativa; diritti sociali, politiche sociali e famiglia Gestione di servizi pubblici quali la produzione di beni e attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità di Castelfranco Veneto	Si
Consiglio di Bacino Priula	Enti strumentali partecipati	in base alla popolaz. 5,97%	Gestione di servizi di Igiene ambientale quali raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti affidate a Contarina S.p.A./ sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Si
Contarina S.p.A.	Società partecipata indiretta	5,97% (indiretta)	Gestione di servizi di Igiene ambientale quali raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti/sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Si
Alto Trevigiano Servizi S.p.A. (A.T.S.)	Società partecipata controllata	3,9658%	Gestione del Servizio Idrico Integrato/ sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	Si

2) di approvare altresì l'elenco degli organismi, enti e società componenti del perimetro di consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato:

PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO:

Denominazione	Attività svolta/missione	partecipazione	Consolidamento
Azienda per l'Edilizia Economica e Popolare (AEEP)	Gestione dei servizi relativi al campo dell'edilizia residenziale pubblica/ assetto del territorio ed edilizia abitativa; diritti sociali, politiche sociali e famiglia Gestione di servizi pubblici quali la produzione di beni e attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità di Castelfranco Veneto	100%	Metodo integrale
Consiglio di Bacino Priula	Gestione di servizi di Igiene ambientale quali raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti affidate a Contarina S.p.A./ sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	In base alla popolazione 5,97%	Metodo proporzionale
Contarina S.p.A.	Gestione di servizi di Igiene ambientale quali raccolta, trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti/sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	5,97% (indiretta)	Metodo proporzionale (consolidando il Bilancio consolidato del Consiglio di Bacino Priula)
Alto Trevigiano Servizi S.p.A. (A.T.S.)	Gestione del Servizio Idrico Integrato/ sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	3,9658%	Metodo proporzionale

- 3) di trasmettere il presente provvedimento agli organismi, ente e società incluse nel perimetro di consolidamento;
- 4) di dare mandato al Dirigente di Settore competente di provvedere a tutto quanto opportuno o necessario per l'esecuzione della presente deliberazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267, dell'art. 47 dello Statuto Comunale e del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- 5) di stabilire altresì che gli organismi/enti e società provvedano a trasmettere, entro il 31 luglio 2026, il bilancio relativo all'esercizio 2025, nonché la relativa documentazione integrativa redatta secondo quanto disposto dal principio contabile all. 4/4 al D. Lgs. n. 118/2011;
- 6) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, al fine di adempiere alla redazione del bilancio consolidato nei termini previsti dalla normativa.

**IL COMMISSARIO PREFETTIZIO
NELL'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI DELLA GIUNTA COMUNALE**

Vista la proposta di delibera sopra riportata;

Visto il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modificazioni;

Visto lo Statuto Comunale;

Visti i pareri resi, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000, sulla proposta di delibera sopra riportata;

Tutto quanto premesso e considerato,

DELIBERA

- 1) di approvare la proposta di delibera così come sopra esposta;
- 2) di dichiarare la presente deliberazione, urgente e pertanto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 al fine di adempiere alla redazione del bilancio consolidato nei termini previsti dalla normativa.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2026** / **137**

Ufficio Proponente: **Aziende Partecipate**

Oggetto: **BILANCIO CONSOLIDATO AL 31 DICEMBRE 2025 DEL COMUNE DI CASTELFRANCO VENETO - RICOGNIZIONE DEGLI ENTI/SOCIETA' DA INCLUDERE NEL GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA E NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Aziende Partecipate)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 03/06/2026

Il Responsabile di Settore

Dott. Emanuele Muraro

Parere Contabile

Settore 1 Economico Finanziario

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: Ininfluyente

Data 03/06/2026

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott. Emanuele Muraro

Alessandro Sallusto in data 12/06/2026
Chiara Perozzo in data 11/06/2026